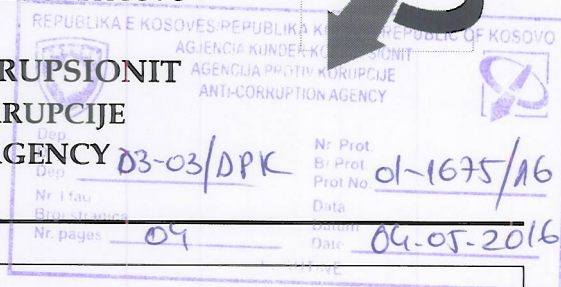




Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY



DATE/A:	04.05.2016
REFERENC-Ë:	AKK-DPKPP 03-03/1343/16
PËR/ZA/TO:	z. Nuro ISMAILI , Menaxher i zyrës së Prokurimit në Komunën e Dragashit
CC:	z. Salim JENUZI , Kryetar i Komunës së Dragashit,
NGA/OD/FROM:	Hasan PRETENI Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull " Kubëzimi i rrugëve në fshatin Orqushë "

I nderuari z. Ismaili ,

Në mbështetje të nenit 142 par. 3 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 par. 1, nënpar. 1.1. dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 8 par. 4, 9 par. 1, nënpar. 1.6, 12 par. 2 dhe 19 par. 1, nënpar. 1.6 të Ligjit nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, si dhe të nenit 23 të Rregullores nr. 01/2014 së punës së Agjencisë kundër Korrupsionit, lidhur me tenderin " Kubëzimi i rrugëve në fshatin Orqushë" me numër të prokurimit: 621-2016-012-521, Agjencia kundër Korrupsionit, ofron këtë:

O P I N I O N

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me tenderin " **Kubëzimi i rrugëve në fshatin Orqushë** " me numër të prokurimit: **621-2016-012-521**, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të ligjit nr. 05/l -068 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 04/l-042 për prokurimin publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin nr. 04/l-237.

A r s y e t i m i

Agjencia kundër Korrupsionit në tekstin e mëtejme (Agjencia) me datë 05.04.2016, ka nxjerrë vendim me numër protokolli AKK-03-03-1343/16 për fillimin e procedurës për trajtimin e rastit në lidhje me aktivitetin e prokurimit publik me titull "**Kubëzimi i rrugëve në fshatin Orqushë "** me numër të prokurimit: **621-2016-012-521**, i iniciuar nga Autoriteti kontraktues Komuna e Dragashit. Agjencia me datë 05.04.2016 dhe datë 12.04.2016 ka paraqitur kërkesat për dokumentacion, ku ka kërkuar nga Autoriteti kontraktues t'a dorëzojë në Agjenci tërë dokumentacionin e këtij aktiviteti të prokurimit, pasi Autoriteti kontraktues të përfundojë procesin e vlerësimit të tenderëve dhe para se A.K. të bëjë njoftimin për dhënie të kontratës.

Agjencia, pasi ka bërë kontrollimin e njoftimeve të publikuara në faqen elektronike të Komisionit Rregullativ për prokurimin publik ka vërejtur se me datë 28.04.2016, Autoriteti kontraktues ka bërë dhënien e kontratës e cila është publikuar në faqe KRPP-së. Duke vepruar në mënyrë të njëanshme, Autoriteti kontraktues nuk e ka përfillur kërkesën e Agjencisë e cila ka kërkuar që të mos bëhet dhënia e kontratës, para se Agjencia t'a trajtojë dokumentacionin për këtë aktivitet të prokurimit.

Agjencia kundër Korrupsionit, pasi ka analizuar me kujdes dosjen e tenderit, konstaton se autoriteti kontraktues ka paraparë kontratë për punë ndërtimore me vlerë të mesme të cilën e ka zhvilluar në procedurë të hapur. Për këtë aktivitet të prokurimit dosjen e tenderit e kanë tërhequr gjithsej 17 Operator ekonomik ndërsa ofertat për këtë kontratë i kanë dorëzuar 4 prej tyre.

Agjencia pasi ka analizuar me kujdes dosjen e tenderit vëren se dosja standarde e aprovuar nga KRPP për kontratë të punëve, për këtë aktivitet të prokurimit është modifikuar në kundërshtim me ligjin. Nëse analizojmë listën e çmimeve të kësaj dosje të tenderit, vërejmë se Autoriteti ka kërkuar nga Operatorët ekonomik t'a japin çmimin vetëm për njësi pa total të përgjithshëm të tenderit. Në listën e çmimeve ka përkrahur 9 pozicione, njësinë matëse, çmimin e tenderit në shifra dhe në fjalë duke mos përkrahur sasinë, totalin e përgjithshëm për secilin pozicion dhe totalin e përgjithshëm të të gjitha pozicioneve. Nuk ka përputhje në mes listës së çmimeve nga dosja e çertifikuar në KRPP dhe listës së çmimeve në dosjen e cila i 'u është shpërndarë ofertuesve konkurrues. Për më tepër A.K në kundërshtim me listën e çmimeve në pjesën C të Formularit për dorëzimin e tenderit pika 3 ka kërkuar çmimin total të tenderit të cilën rubrikë shumica prej Operatorëve ekonomik nuk e kanë plotësuar fare, ndërsa njëri prej tyre e ka plotësuar në mënyrë të gabuar duke ofruar çmim prej **vetëm 52.50 € ose pesëdhjetë e dy pikë pesëdhjetë cent, ndërsa në bazë të çmimeve për njësi totali i ofertës së këtij Operatori del të jetë në vlerë prej 13,696.60 €.**

Agjencia gjithashtu ka vërejtur se Autoriteti nuk ka përgatitur projektin ekzekutiv të punëve të cilat kanë për t'u realizuar me aktivitetin e prokurimit i cili është në procedurë. Specifikat teknike për kontratat e punës duhet të përcaktojnë në mënyrë të saktë natyrën dhe karakteristikat e performancës të punëve të kërkuara. Specifikat Teknike duhet të përfshijnë, si pjesë substanciale të vetën, një projekt ekzekutiv. Komuna e Dragashit në këtë rast është përgjegjëse për hartimin e projekteve ekzekutive për gjitha aktivitetet e publikuara të cilët në mënyrë mandatore duhet ti bashkëngjiten specifikave teknike, të cilat janë pjesë të dosjes së tenderit. Asnjë Autoriteti

kontraktues nuk i lejohet që të lëshojë dokumentacionin e tenderit pa bashkëngjitur përshkrimin e hollësishëm të projektit.

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit të tenderëve, komisioni vlerësues ka konstatuar se për këtë kontratë kanë ofertuar katër Operator ekonomik, ku sipas komisionit vlerësues të gjithë Operatorët kanë ofruar tender të përgjegjshëm. AKK pasi ka analizuar letrën standarde për tenderuesit e eliminuar dhe raportin e vlerësimit të tenderëve ka konstatuar se shumica e rubrikave të këtij raporti nuk janë plotësuar dhe si të tilla kanë mbetur të zbrazëta.

Në letrën standarde për tenderuesit e eliminuar, të cilën zyra e prokurimit u'a ka drejtuar Operatorëve ekonomik të pasuksesshëm theksohet se komisioni vlerësues, pasi ka kontrolluar dokumentacionin e këtyre Operatorëve ka konstatuar se OE Shabanaj ka dorëzuar tender të përgjegjshëm dhe ka ofruar çmimin më të ulët në krahasim me ofertat tjera, andaj komisioni vlerësues e ka rekomanduar për kontratë këtë Operator ekonomik. Në këtë letë standarde nuk janë dhënë arsyet tjera rreth plotësimit apo mos plotësimit të kërkesave të dosjes së tenderit nga ofertuesit tjerë, por i vetmi arsyetim që i është dhënë Operatorëve tjerë ka qenë se kanë ofruar çmime më të larta në krahasim me fituesin e tenderit.

Agjencia, pasi ka analizuar me kujdes ofertat veç e veç ka konstatuar OE i rekomanduar për kontratë është **i pa përgjegjshëm**, pasi që tek pjesa C formulari i dorëzimit të tenderit pika 3, i mungon çmimi total i tenderit edhe pse një gjë e tillë është kërkuar në FDT. Në listën e çmimeve të FDT-së, Operatori ekonomik ka dhënë vetëm çmimet për njësi në të gjitha pozicionet e paramases së këtij tenderi pa dhënë çmimin total të kontratës.

Agjencia pasi ka analizuar edhe ofertat tjera konstaton se asnjëra prej tyre nuk janë të përgjegjshme, pasi që nuk i kanë plotësuar kërkesat konform dosjes së tenderit më saktësisht Operatori ekonomik ART tek pjesa C Formulari i dorëzimit të tenderit pika 3. Çmimi total i tenderit është 52.50 € ndërsa me fjalë pesëdhjetë e dy pikë pesëdhjetë cent, tek faqja tjetër e FDT tek përshkrimi i pozicionit ka ofruar çmimet për njësi pa total, ndërsa pjesa II paramasa dhe paralogaria ka mbetur e zbrazët. Ky OE nuk ka plotësuar as kërkesën tek rubrika kapaciteti teknik ose profesional pika 1 ku është kërkuar Inxhinier i ndërtimtarisë (projekt- menaxherin). Operatori në fjalë ka ofruar diplomë me titull bachelor i ndërtimtarisë e jo me titull inxh. i ndërtimtarisë dhe arkitekturës

Agjencia gjithashtu konstaton se edhe dy ofertuesve tjerë i'u mungon çmimi total në FDT, këta OE kanë ofruar vetëm çmimet për njësi. Madje njëri nga këta gjithashtu nuk plotëson kërkesën tek rubrika kapaciteti teknik ose profesional pika 1 ku është kërkuar Inxhinier i ndërtimtarisë (projekt- menaxherin). Operatori në fjalë ka ofruar diplomë me titull bachelor i ndërtimtarisë e jo me titull inxh. i ndërtimtarisë dhe arkitekturës

Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se asnjëri nga Operatorët ekonomik nuk kanë dorëzuar tender të përgjegjshëm, andaj si të tillë do të duhej të eliminoheshin si të pa përgjegjshëm duke bërë anulimin e këtij aktiviteti të prokurimit në mungesë të tenderëve të përgjegjshëm.

Agjencia gjithashtu ka vërejtur se edhe në këtë aktivitet të prokurimit është përsëritur praktika e njëjtë ku në procesverbalin e hapjes së tenderëve mungojnë çmimet e ofruara nga Operatorët ekonomik. Autoriteti kontraktues këtij procesverballi i'a ka bashkangjitur një listë të çmimeve për njësi që kanë ofertuar Operatorët ekonomik. Sipas Legjislacionit në fuqi për prokurimin publik theksohet decidivisht se **“Gjatë hapjes së secilit tender, zyrtari i prokurimit do të shpall për ata që janë prezent: (i) emrin dhe vendin e tenderit në fjalë; (ii) çmimin total të tenderit të specifikuar në tender të tillë; dhe (iii) ndonjë koment tjetër apo vërejtje.**

Veprimet e autoritetit kontraktues konsiderojmë se bien ndesh me nenin **27** dosja e tenderit, nenin **28** Specifikimet teknike si dhe nenin **59** Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i Tenderëve të ligjit për prokurimin publik Nr.04/L-042,i plotësuar dhe ndryshuar me ligjin Nr. 04/L -237 dhe ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, si dhe me nenin **31** hapja e tenderëve të udhëzuesit operativ për prokurimin publik.

Konsiderojmë se shkelje të tilla, nuk duhet lejuar në procedura të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon anulimin e njoftimit për dhënie të kontratës dhe kërkon nga Autoriteti kontraktues që të mos i përsërisë dhe ti shmang praktikat e tilla në të ardhmen.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !