REPUBLIKA E KOSOVES/REPUBLIKA KOSOVA/REPUBLIC OF KOSOVO
AGJENCIA KUNDER KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI-CORRUPTION AGENCY
Dep. 2-D/DPK
Nr. Prot / Br.Prot / Prot No 01-422/15
Nr. i faq. / Broj stranica / Nr. pages 03
Data / Datum / Date 18-02-2015
PRISHTINE

Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosova

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI – CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	16.02.2015
REFERENC-Ë:	AKK-DPK
PËR/ZA/TO:	z. Dragan Jabllanoviq, Kryetar i Komunës se Leposaviqit
CC:	
PËRMES/PREKO/THROUGH:	
NGA/OD/FROM:	Hasan Preteni, Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion- lidhur me ofrimin e këshillimit profesional për parandalimin e konfliktit të interesit në ushtrimin të funksionit publik

I nderuar z. Jabllanoviq

Lidhur me kërkesën tuaj drejtuar Agjencisë kundër Korrupsionit (DPK-03-02-326/15), ju njoftojmë se në kuadër të kompetencave të Agjencisë kundër Korrupsionit lidhur me çështjen e konfliktin e interesit, sipas Ligjit për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik (në tekstin e mëtejmë Ligji për Parandalimin e Konfliktit të Interesit), Agjencia kundër Korrupsionit, ndër të tjera, bën këshillimin e zyrtarëve të lartë të veçantë, të eproreve, të institucioneve eprore, me kërkesën e tyre, për raste të caktuara të shfaqjes së konfliktit të interesave (neni 19, pika 1.5).

Prandaj, duke u përgjigjur kërkesës tuaj dhe pyetjeve tuaja te paraqitura ne kërkesën tuaj drejtuar AKK-së, për sqarimin e situatës qe ndërlidhet me zyrtaret e Komunës se Leposaviqi gjegjësisht me Këshilltarët Komunal, se a mundën këshilltarët komunal gjatë mandatit te këshilltarit te ushtrojnë edhe funksionin si : Drejtori i Drejtorisë Komunale, Drejtor ne Ndërmarrje Publike Lokale, dhe te punësuar ne administratën Komunale.

Agjencia kundër Korrupsionit si institucion I pavarur dhe kompetent per parandalimin e konfliktit të interesit ne ushtrim te funksionit publik. në bazë te informatave te ofruara nga ju nxjerr këtë:

OPINION

Ushtrimi i funksionit publik si Anëtar i Kuvendit të Komunës dhe Drejtor i ndonjë Drejtorie Komunale, paraqet kufizim ne ushtrimin e funksionit publik sipas nenit 16.1 Ligji nr. 04/L-051,ndersa sipas nenit 65.2 e ligjit Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale Drejtorët komunal, drejtorët e institucioneve dhe ndërmarrjeve nën autoritetin e komunës dhe nëpunësit civil të administratës së komunës nuk mund të jenë anëtar të kuvendit të Republikës së Kosovës apo kuvendit të komunës të komunës ku ata punojnë.

Arsyetim

Anëtarët e Kuvendit të Komunës, drejtoret e drejtorive Komunale, drejtorët komunal, drejtorët e institucioneve dhe ndërmarrjeve nën autoritetin e komunës, hynë ne listen e zyrtarve të lartë publikë sipas nenit 4 te Ligjin Nr. 04/L-051, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, duhet theksuar se është obligim i çdo zyrtari qe te respektoj te gjitha ligjet ne fuqi, andaj është obligim i zyrtareve te larte qe te respektojnë dhe te zbatojnë parimet e veprimit dhe mos veprimit sipas nenit 7 te Ligji nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit.

Neni 16.1 Ligjin Nr. 04/L-051, për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik ka parapa kufizim për zyrtarin e larte ne ushtrimin e funksioneve tjera krahas funksioni publik,ku nder te tjera thot se : Zyrtari i lartë publik nuk mund të jetë menaxhues ose anëtar i organeve menaxhuese në organizata fitimprurëse dhe jo fitimprurëse, përjashtuar subjektet politike si dhe rastet kur një funksion i tillë i dedikohet për shkak te funksionit,po ashtu edhe ligji Nr.03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale nenit 65.2,thotë se Drejtorët komunal, drejtorët e institucioneve dhe ndërmarrjeve nën autoritetin e komunës dhe nëpunësit civil të administratës së komunës nuk mund të jenë anëtar të kuvendit të Republikës së Kosovës apo kuvendit të komunës ku ata punojnë.

Po ashtu edhe ligji Nr.03/L-149 për Shërbimin civil të Republikës se Kosovës nder te tjera përcaktohen detyrimet e nëpunësve civil. Ne bazë te nenit 5 (paragrafi 8) te këtij ligji parashihet se nëpunësit civilë duhet te mos lejojnë që interesat e tyre private të bien ndesh me pozitën e tyre publike, te shmangin kryerjen e detyrave private ose publike, qe bien ndesh me pozitën e tyre dhe qe mund të krijojnë konflikt te interesit, ndërsa Neni 17 .1 i këtij ligji shprehimisht thotë :

Nëpunësit civilë mund të mbajnë, përkohësisht, pozita politike. Gjatë mandatit të tyre në këto pozita, statusi i tyre i nëpunësit civil pezullohet për shkak të mospërputhshmërisë ndërmjet emërimit politik dhe statusit të nëpunësit civil.

Ndërsa ne bazë të nenit 7.6 të ligji Nr. 04/L-051 thuhet se : Zyrtari i lartë gjatë ushtrimit të funksionit publik nuk ka të drejtë të krijojë marrëdhënie varësie nga persona tjerë që do të mund të ndikonin në paanshmërinë dhe shprehjen e vullnetit të lirë në vendimmarrje, edhe në piken 8 të këtij neni thuhet se zyrtari i lartë nuk duhet të lejoj që interesat e tij private të bien në konflikt me funksionin e tij. Ai duhet të shmang konfliktin e interesit pavarësisht nëse ai është real, apo i mundshëm, ndërsa sipas nenit 8 të këtij ligji, te gjithë zyrtarët e lartë kanë detyrë qe të parandalojnë konfliktit të interesit dhe të zgjidhin vetë brenda afatit ligjor, dhe në mënyrën më efektive të mundshme, çdo situatë të konfliktit të tyre të interesit.

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin dhe besimin e shfaqur ne institucionin tonë ju rekomandojmë te veproni sipas këtij Opinioni dhe ti njoftoni zyrtaret te cilët janë duke ushtruar funksione te pa pajtueshme te veprojnë sipas ligjeve ne fuqi.

Me respekt!

Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosova

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORRUPCIJE
ANTI – CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	13.02.2015
REFERENC-Ë:	AKK-DPK
PËR/ZA/TO:	g. Dragan Jablanović, Predsednik Opštine Leposavić
CC:	
PËRMES/PREKO/THROUGH:	
NGA/OD/FROM:	Hasan Preteni, Direktor Agencije protiv Korupcije
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Mišljenje-o pružanju stručnih saveta u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije

Poštovani g. Jablanović

Što se tiče vašeg zahteva Agenciji za Borbu protiv Korupcije (DSK - 03-02-326 / 15) , obaveštavamo vas da u sklopu nadležnosti Agencije protiv Korupcije u vezi sa pitanjem sukoba interesa , u skladu sa Zakonom o Suzbijanju Sukoba Interesa u Vršenju Javnih Funkcija (u daljem tekstu Zakon o Sprečavanju Sukoba Interesa) , Agencija za Borbu protiv Korupcije , između ostalog obavlja i savetovanje posebnih visokih zvaničnika , nadređenih , superiornih institucija , a po njihovom zahtevu , u vezi pojave određenih slučajeva sukoba interesa (član 19 , odeljak 1.5).

Stoga,odgovarajući na vaš zahtev i na vaša pitanja predstavljenih u vašem zahtevu upućenom u APK, radi razjašnjenja situacije koja se odnosi na opštinske zvaničnike Leposaviča, odnosno Savetnicima Skupštine Opštine , da li opštinski savetnici u toku mandata savetnika mogu obavljati i i funkcije kao: Direktor Opštinske Administracije, Direktor Lokalnog Javnog Preduzeća, i zaposljeni u opštinskoj administraciji.

Agencija protiv Korupcije, kao nezavisna i kompetentna institucija za sprečavanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije, na osnovu dobijenih informacija, donosi sledeće:

MIŠLJENJE

Vršenje javne funkcije kao Član Skupštine Opštine i Direktor neke Opštinske Uprave, predstavlja ograničenje u vršenju javne funkcije prema članu 16.1 Zakona br.04/L-051, dok po članu 65.2 Zakona br.03/L-04O za Lokalnu Samoupravu, Opštinski načelnici, načelnici institucija i preduzeća pod nadležnošću opštine i civilni službenici Opštinske uprave ne mogu biti članovi Skupštine Republike Kosova ili Skupština opština u opštini gde rade.

Obrazloženje

Članovi Skupštine Opštine, Opštinski Direktori, komunalni direktori, direktori institucija i preduzeća pod opštinskom upravom ulaze u spisak visokih javnih zvaničnika po članu 4 Zakona br. 04/L-051, za Sprečavanje Sukoba Interesa u Vršenju Javne Funkcije. Treba napomenuti da je svaki zvaničnik obavezan da poštuje sve zakone na snazi, tako da imaju obavezu poštovanja i sprovođenja načela delovanja ili nedelovanja zvaničnika, prema članu 7 Zakona br. 04/L-051, za Sprečavanje Sukoba Interesa.

Član 16.1 Zakona br.04/L-051 o Sprečavanju Sukoba Interesa u Vršenju Javne Funkcije je predvideo ograničenje za visokog javnog zvaničnika u vršenju javne funkcije, gde se između ostalog kaže: Visoki javni zvaničnik ne može da bude menađer ili član menađerskih profitabilnih i neprofitabilnih organizacija, isključujući političke subjekte kao i slučajeve kada se jedna takva funkcija namenjuje zbog funkcije. Isto tako i zakon br.03/L-040 za Lokalnu Samoupravu, po članu 65.2 kaže da Opštinski načelnici, načelnici institucija i preduzeća pod nadležnošću opštine i civilni službenici Opštinske uprave ne mogu biti članovi Skupštine Republike Kosova ili Skupština opština u opštini gde rade.

Isto tako, i u Zakonu br. .03/L-149 za Civilne službe Republike Kosova, između ostalih određuju se obaveze civilnih službenika.Na osnovu člana 5 (stav 8)ovog zakona predviđeno je da Civilni službenici ne smeju dozvoljavati da se njihovi interesi sukobljavaju sa privatnim i da se sukobljavaju sa njihovom javnom pozicijom, izbegavanje obavljanja privatnih zadataka, da se ne bi sukobljavali sa njihovom pozicijom i tako bi ostvarili konflikt interesa, dok član 17 .1 ovog zakona eksplicitno navodi:

Civilni službenici mogu zadržati privremeno političke pozicije. Tokom njihovog mandata u ovim pozicijama, njihov status civilnih službenika se obustavlja zbog neslaganja izmedju političkog imenovanji civilnog statusa službenika.

Dok se,na osnovu člana 7.6 Zakona br . 04 / L - 051 navodi da : Visoki zvaničnik tokom vršenja javne funkcije nema pravo da stvara odnose zavisnosti od drugih lica koji bi mogli da utiču na nepristrasnost i izražavanju slobodne volje na odlučivanje, u stavu 8. ovog Člana navodi se da Visoki zvaničnik ne treba da dozvoli da njegovi privatni interesi dolaze u sukob sa njegovom funkcijom. On treba da izbegava sukob interesa nezavisno ukoliko je on realan, ili moguć, dok prema članu 8. ovog zakona , Visoki zvaničnik ima za obavezu da suzbije i sam reši u okviru zakonskog roka, i na efektivan mogući način, svaku sistuaciju njegovog sukoba interesa.

Zahvaljujući se na saradnji i izraženom poverenju na našu instituciju, preporučujemo vam da postupite prema ovom našem izloženom mišljenju, i upoznate zvaničnike koji obavljaju nespojive funkcije , da postupaju po zakonima na snazi

S poštovanjem !