



Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY

Dep. AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI-CORRUPTION AGENCY

Prot. No. 03-03/1218/18
Data Datum 20.04.2018
PRISHTINE

DATE/A:	20.04.2018
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-1200/18
PËR/ZA/TO:	znj. Marija VUJOVIČ, Menaxhere e Zyrës së Prokurimit – Komuna e Mitrovicës së Veriut
CC:	z. Goran RAKIČ, Kryetar i Komunës së Mitrovicës së Veriut
NGA/OD/FROM:	Shaip HAVOLLI, Drejtor i Agjencisë Kundër Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin " Rindërtimi i trotuareve në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e veriut " dhe Tenderin me titull " Rregullimi i ndriçimit publik në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e Veriut "

E nderuara znj. VUJOVIČ,

Në mbështetje të nenit 142 (par. 3) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, nenit 5 (par. 1, nënpar. 1.1.) dhe 21 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit, nenit 8 (par. 4), 9 (par. 1, nënpar. 1.6), 12 (par. 2) dhe 19 (par. 1, nënpar. 1.6) të Ligjit nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funksionit Publik, si dhe të nenit 23 të Rregullores nr. 01/2014 së Punës së Agjencisë Kundër Korrupsionit, lidhur me Tenderin " Rindërtimi i trotuareve në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e veriut " me numër prokurimi:647-18-2470-521 dhe me nr. të brendshëm: 647-18-015-521 dhe Tenderin me titull " Rregullimi i ndriçimit publik në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e Veriut ", me numër të prokurimi: 647-18-2481-521, me nr. të brendshëm: 647-18-016-521, Agjencia Kundër Korrupsionit, ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet Kontraktues që t'i ndërmerri të gjitha veprimet e nevojshme drejt evitimit të shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin " Rindërtimi i trotuareve në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e veriut " me numër prokurimi:647-18-2470-521 dhe me nr. të brendshëm: 647-18-015-521 dhe Tenderin me titull " Rregullimi i ndriçimit publik në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e Veriut ", me numër të prokurimi: 647-18-2481-521, me

nr. të brendshëm: 647-18-016-521, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit për prokurimin publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

A r s y e t i m i

Agjencia Kundër Korrupsionit (në tekstin e mëtejme Agjencia), duke vepruar sipas detyrës zyrtare pas kontrollimit të njoftimeve për kontratë që ka bërë në Sistemin elektronik të Prokurimit, me datë 20.04.2018, ka nxjerrë vendim me numër protokolli: *AKK-03-03-1200/18 dhe AKK-03-03-1208/18*, për fillimin e procedurës për trajtimin e rasteve në lidhje me aktivitetet e prokurimit publik me titull "**Rindërtimi i trotuareve në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e veriut**" me numër prokurimi: 647-18-2470-521 dhe me nr. të brendshëm: 647-18-015-521 dhe Tenderin me titull "**Rregullimi i ndriçimit publik në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e Veriut**", me numër prokurimi: 647-18-2481-521, me nr. të brendshëm: 647-18-016-521, i iniciuar nga Autoriteti Kontraktues Komuna e Mitrovicës së Veriut.

Agjencia në bazë të dokumenteve të nxjerra nga platforma **E-Prokurimi** ka analizuar Njoftimet për Kontratë, Dosjet e Tenderëve, ku ka konstatuar se Autoriteti Kontraktues tek tenderi "**Rindërtimi i trotuareve në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e veriut**" rubrika *III.2.4.Kapaciteti teknik dhe profesional*, Autoriteti Kontraktues, ka kërkuar nga Operatorët Ekonomik që marrin pjesë duhet të përcaktojë se arritur me sukses të paktën *tri referenca ose një certifikatë si dëshmi e projekteve në fushën e ndërtimit, të natyrës së njëjtë ose të ngjashme, në tri vitet e fundit me një vlerë minimale të kontratës prej 495,000.00 €*. Ndërsa tek tenderi me titull "**Rregullimi i ndriçimit publik në rrugën Ivo Lola Ribar në Mitrovicën e Veriut**" tek rubrika e kapacitetit teknik profesional Autoriteti Kontraktues ka kërkuar nga Operatorët Ekonomik që marrin pjesë duhet të përcaktojnë se kanë arritur me sukses të paktën *tri projekte në fushën e ndërtimit, të natyrës së njëjtë ose të ngjashme në tri vitet e fundit (2015,2016 dhe 2017), me një vlerë minimale të kontratës prej 150,000.00 €*.

Kërkesa këto për të cilat AKK konsideron se nuk janë në pajtim me dispozitat e Ligjit në fuqi për prokurimin publik më saktësisht me nenin 69.

Sipas Legjislacionit në fuqi për Prokurimin Publik më saktësisht në nenin 69 paragrafi 6.2. parashihet se Autoriteti Kontraktues mund të kërkoj " Listën me të cilën specifikohen të gjitha projektet e punëve dhe aktivitetet ndërtimore të realizuara në periudhën e shkuar trevjeçare, të përcjella me certifikata për kryerje dhe/ose përfundim të kënaqshëm të projekteve më të rëndësishme të punëve dhe/ose aktivitetëve ndërtimore; certifikatat përcaktojnë vlerën, datën dhe vendndodhjen e projekteve të punëve dhe/ose aktivitetëve ndërtimore dhe specifikojnë nëse janë kryer dhe/ose përmbyshur në përputhje me rregullat tregtare dhe janë përfunduar siç duhet; sa herë

që është e mundur, Autoriteti Kontraktues mund të obligohet që të dakordohet me Autoritetin Publik kompetent në Kosovë ose në vendin tjetër që kopjet e certifikatave përkatëse të i'a paraqes drejtpërdrejtë Autoritetit Kontraktues ”.

Pra në këtë rast do duhej të kërkohej lista e kontratave bashkangjitur si dëshmi referencat mbi përfundimin e kontratave në vlerë totale të gjitha referencave të punëve të ngjashme të realizuara në tri vitet e fundit para publikimit të njoftimit për kontratë e jo si në rastin konkret të kufizohet numri i referencave në vlerat e caktuara.

Konsiderojmë se veprimet e tilla si në rastin konkret e kufizojnë konkurrencën e lirë dhe diskriminojnë Operatorët ekonomik të cilët mund të bëjnë ekzekutimin e punimeve të ngjashme.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues, konsiderojmë se bien ndesh me nenin 27 Dosja e Tenderit dhe nenin 69 Kapaciteti teknik/profesional të Ligjit për Prokurimin Publik nr. 04-L/042 i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin nr. 04/L -237, Ligjin nr. 05/L-068 dhe Ligjin nr. 05/L-092.

Konsiderojmë se shkelje të tilla nuk duhet lejuar në aktivitete të prokurimit, andaj Agjencia Kundër Korrupsionit rekomandon që të evitohen këto shkelje, përmes njoftimit standard për informata shtesë dhe për përmirësimin e gabimeve, duke i njoftuar Operatorët të cilët e kanë tërhequr dosjen e këtij tenderi.

Po ashtu ju njoftojmë se lidhur me këto të gjetura do të njoftohet Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik – KRPP.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !



Republika e Kosovës

Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY

REPUBLICA E KOSOVES/REPUBLIKA E KOSOVES/REPUBLIC OF KOSOVO
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI-CORRUPTION AGENCY

Nr. Prot. 03-03/1218/18
Br. Prot. 03-03/1218/18
Prot No. 03-03/1218/18
Data 20.04.2018
Datum 20.04.2018
Date 20.04.2018

PRISHTINE

DATË/A:	20.04.2018
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP /03-03-1200/18
PËR/ZA/TO:	g.đa. Marija VUJOVIĆ, Menadžer Kancelarije Nabavke – Opština Severna Mitrovica
CC:	g. Goran RAKIĆ, Gradonačelnik Opštine Severna Mitrovica
NGA/OD/FROM:	Shaip HAVOLLI, Direktor Agencije protiv Korupcije
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Mišljenje u vezi sa Tenderom: “Rekonstrukcija kolovoza i trotoara ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici” i “Rekonstrukcija javne rasvete ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”

Poštovana g-đo. VUJOVIĆ,

Na osnovu člana 142 (stav 3) Ustava Republike Kosova, člana 5 (stav 1, tačka 1.1) i 21 Zakona br. 03/L-159 za Agenciju protiv Korupcije, člana 8 (stav 4), 9 (stav 1, tačka 1.6), 12 (stav 2) i 19 (stav 1, tačka 1.6) Zakona br. 04/L-051 za Sprečavanje Sukoba Interesa u Vršnju Javne Funkcije, kao i člana 23 Pravilnika br. 01/2014 o Radu Agencije protiv Korupcije, u vezi sa Tenderom “Rekonstrukcija kolovoza i trotoara ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici” sa brojem nabavke: 647-18-2470-521, sa internim br. 647-18-015-521 i Tenderom sa nazivom “Rekonstrukcija javne rasvete ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”, sa brojem nabavke: 647-18-2481-521, sa internim brojem: 647-18-016-521, Agencija protiv Korupcije, daje ovo:

M I Š L J E N J E

Po kojim se od Vas zahteva kao Autoritet za Ugovaranje da preduzmete sve neophodne mere kako bi izbegli evidentirane prekršaje u vezi sa Tenderom “Rekonstrukcija kolovoza i trotoara ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici” sa brojem nabavke: 647-18-2470-521, sa internim br. 647-18-015-521 i Tenderom sa naslovom “Rekonstrukcija javne rasvete ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”, sa brojem nabavke: 647-18-2481-521, sa internim brojem: 647-18-

016-521, kako bi se poštovale relevantne odredbe Zakona o Javnim Nabavkama br. 04-L/042 dopunjen i izmenjen Zakonom br. 04/L-237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092.

Obrazloženje

Agencija protiv Korupcije (u daljem tekstu Agencija) postupajući po službenoj dužnosti nakon provere obaveštenja o ugovoru koje je uradio u Sistemu elektronske Nabavke, dana 20.04.2018, donela je odluku sa brojem protokola: *AKK-03-03-1200/18 i AKK-03-03-1208/18* o pokretanju procedure za tretiranje slučaja u vezi sa aktivnostima javnih nabavki sa naslovom **“Rekonstrukcija kolovoza i trotoara ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”** sa brojem nabavke: 647-18-2470-521, sa internim br. 647-18-015-521 i Tenderom sa nazivom **“Rekonstrukcija javne rasvete ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”**, sa brojem nabavke: 647-18-2481-521, sa internim brojem: 647-18-016-521, iniciran od strane Ugovornog Autoriteta Opština Severna Mitrovica.

Agencija na osnovu dokumenata izdatih iz platforme E-Nabavka je analizirala Obaveštenje o Ugovoru, Dosije Tendera, gde je konstatovala da Ugovorni Autoritet u tenderu **“Rekonstrukcija kolovoza i trotoara ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”** rubrika *III.2.4. Tehnički i profesionalni kapaciteti*, Ugovorni Autoritet, je zahtevao od Ekonomskih Operatera koji učestvuju treba da utvrde da su ostvarili uspešno najmanje *tri reference ili uverenja kao dokaz o projektima građevine ili slične prirode, u poslednje tri godine sa minimalnom vrednošću ugovora od 495,000.00 €*. Međutim u tenderu sa naslovom **“Rekonstrukcija javne rasvete ulice Ivo Lola Ribar u Severnoj Mitrovici”** u rubrici Tehnički i profesionalni kapaciteti Ugovorni Autoritet, je zahtevao od Ekonomskih Operatera koji učestvuju treba da utvrde da su ostvarili uspešno najmanje najmanje *tri projekta iste ili slične prirode, u poslednje tri godine (2015,2016,2017), sa minimalnom vrednošću ugovora od 150.000,00 €*.

Ovi su zahtevi za koje APK smatra da nisu u skladu sa odredbama Zakona na snazi, o Javnim Nabavkama, posebno sa članom 69.

Prema važećem Zakonodavstvu za Javne Nabavke, preciznije u članu 69, stav 6.2. predviđeno je da Ugovorni Autoritet može zahtevati "Spisak kojim se navode svi projekti izvođenja radova i građevinske aktivnosti izvršene u proteklom periodu tri godine, uz sertifikate za zadovoljavajući završetak i/ili završetak najvažnijih projekata radova i/ili građevinske aktivnosti; sertifikati utvrđuju vrednost, datum i lokaciju projekata radova i/ili građevinske aktivnosti i navode da li su izvršeni i/ili ispunjeni u skladu sa komercijalnim pravilima i koji su pravilno završeni; kad god je to moguće, Ugovorni Autoritet može biti obavezan da se saglasi sa nadležnim Javnim Organom na Kosovu ili sa drugom zemljom da kopije odgovarajućih sertifikata da dostavi Ugovornom Autoritetu”.

Prema tome, u ovom slučaju treba se tražiti spisak ugovora priloženih kao referenca dokaza o završetku ugovora u ukupnoj vrednosti svih referenci sličnih radova izvršenih u poslednje tri godine prije objavljivanja obaveštenja o ugovoru, a ne kao u konkretnom slučaju koji treba ograničiti broj referenci na određene vrednosti.

Smatramo da takve akcije, kao u konkretnom slučaju, ograničavaju slobodnu konkurenciju i diskriminišu Ekonomske Operatere koji mogu obavljati izvršenje sličnih radova.

Delovanje Ugovornog Autoriteta, smatramo da je u suprotnosti sa članom 27 Tenderskog Dosijea i članom 69 Tehnički/ profesionalni kapaciteti Zakona o Javnoj Nabavci br. 04-L/042 sa izmenama i dopunama Zakonom br. 04/L -237, Zakonom br. 05/L-068 i Zakonom br. 05/L-092.

Smatramo da takve prekršaje ne treba dozvoliti u aktivnostima nabavke, s'toga Agencija protiv Korupcije preporučuje da se ove prekršaje izbegavaju standardno obaveštavanje o dodatnim informacijama i ispravljanju grešaka, obavještenjem Operatora koji su povukli dosije ovog tendera.

Takođe vas obaveštavamo da će i Regulativna Komisija za Javne Nabavke – KRPP biti obaveštena o ovim nalazima.

Ugovorni Autoritet će obavestiti Agenciju za preduzete aktivnosti.

S'poštovanjem !

