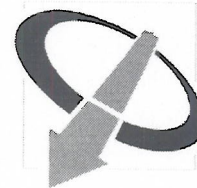




REPUBLIKA E KOSOVES REPUBLIKA KOSOVA REPUBLIC OF KOSOVO	
AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT	
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE	
ANTI-CORRUPTION AGENCY	
Dep. Gep. Udh. Nr. i llog. Broj. stranica Nr. pages	2-D/DPK 01-2638/15 03-09-2015 PRISHTINE



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

AGJENCIA KUNDËR KORRUPSIONIT
AGENCIJA PROTIV KORUPCIJE
ANTI - CORRUPTION AGENCY

DATË/A:	03.09.2015
REFERENC-Ë:	AKK- DPKPP 03-03-2553/15
PËR/ZA/TO:	z. Elmaze Xhema Udhëheqëse e Divizionit të Prokurimit në Ministrinë e Financave
CC:	z. Naim Baftiu Sekretar i Përgjithshëm në Ministrinë e Financave
NGA/OD/FROM:	<i>për</i> Hasan PRETENDI Drejtor i Agjencisë kundër Korrupsionit
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Opinion lidhur me Tenderin me titull " Mbështetje Komunave për hartim të Hartave Zonale Komunale dhe Ministrisë Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH) për Hartimin e Hartës Zonale Nacionale "

E nderuara znj. Xhema,

Në mbështetje të nenit 5 paragrafi 1 nënparagrafi 1.12 të Ligjit nr. 03/L-159 për Agjencinë kundër Korrupsionit dhe nenit 19 paragrafi 1 nënparagrafi 1.6 të Ligjit nr. 04/L-051 për Parandalimin e Konfliktit të Interesit në Ushtrimin e Funkcionit Publik, lidhur me "Mbështetje Komunave për hartim të Hartave Zonale Komunale dhe Ministrisë Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH) për Hartimin e Hartës Zonale Nacionale" me numër prokurimi: G2G 201 15 04 221, Agjencia kundër Korrupsionit, ofron këtë:

OPINION

Me të cilin kërkohet nga ju si Autoritet Kontraktues që t'i ndërmerrni të gjitha veprimet e nevojshme për evitimin e shkeljeve të evidentuara në lidhje me Tenderin me titull " **Mbështetje Komunave për hartim të Hartave Zonale Komunale dhe Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH) për Hartimin e Hartës Zonale Nacionale** " me numër prokurimi: G2G 201 15 04 221, në mënyrë që të respektohen dispozitat përkatëse të Ligjit nr. 04-L/042 për Prokurimin Publik.

Arsy etimi

Ministria e Financave, përmes zyrës së prokurimit ka përgatitë njoftimin për kontratë me **"Mbështetje Komunave për hartim të Hartave Zonale Komunale dhe Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH) për Hartimin e Hartës Zonale Nacionale"** me numër prokurimi: G2G 201 15 04 221 i cili është publikuar në faqen elektronike të KRPP-së me dt.**24.08.2015** në Procedurën e Hapur. Divizioni për Parandalimin e Korrupsionit në fushën e Prokurimit Publik (DPKPP) pranë, Agjencisë kundër Korrupsionit, sipas detyrës zyrtare ka identifikuar dhe trajtuar këtë procedurë të prokurimit. Gjatë shqyrtimit dhe ekzaminimit të dokumenteve të dosjes së këtij tenderi, AKK ka hasur në disa dhëna të cilat nuk janë në pajtim me Legjislacionin në fuqi i cili e rregullon fushën e Prokurimit Publik në Republikën e Kosovës.

Në njoftimin për kontratë i cili është publikuar në faqen elektronike të KRPP-së, me datë **24.08.2015** tek rubrika III.2.4) Kapaciteti teknik dhe profesional, kërkesa 1 Autoriteti Kontraktues ka kërkuar që **Operatorët Ekonomik duhet të kenë së paku 5 vjet përvojë relevante në implementimin e projekteve të përgjithshme të konsulencës brenda ose jashtë Kosovës të dëshmuar me referenca nga klientët e kompanisë** kërkesë kjo e cila konsiderojmë se bien ndesh me Legjislacionin në fuqi për Prokurimin Publik.

Sipas LPP-së, një Autoritet kontraktues mundet të kërkojë dëshmi me të cilat do ta vërtetonte Kapacitetin teknik dhe profesional të operatorëve ekonomik, mirëpo nëse e vendos një kërkesë të tillë, atëherë kërkesat duhet t'i referohet maksimum tri viteve të fundit financiare të përfunduara nga data e publikimit të njoftimit të kontratës. Vitet e tilla financiare do të tregohen shprehimisht në njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit. Autoritetit Kontraktues nuk i lejohet në asnjë mënyrë të kalojë këtë kufizim prej tri viteve.

Në Njoftimin për Kontratë dhe Dosjen e Tenderit e cila është përgatitur nga ana e Autoritetit Kontraktues, Agjencia ka vërejtur se si kriter për dhënie të kontratës, Autoriteti Kontraktues ka caktuar kriterin *Tenderi ekonomikisht më i favorshëm*, ndërsa si nën kritere i ka vendosur 1. **Përvojë relevante të Operatorëve Ekonomik në menaxhimin e projekteve të konsulencës (bazuar në referencat e OE për angazhimin në punë të përgjithshme të konsulencës në minimum 5 vite e fundit) 10 %**, 2. Përshtatshmëria e metodologjisë së propozuar në realizimin e projektit dhe plani dinamik 30 %, 3. **Përvoja specifike e ekspertit të propozuar në fushën e planifikimit hapësinor me ekspertizë në hartimin e hartave zonale komunale në së paku 5 vitet e fundit e ka peshuar me 50 %** dhe 4. Metodologjia e transferimit të njohurive dhe organizimin e takimeve të punës, tryezave, punëtorive në procesin e planifikimit hapësinor nga ana e ekspertit

Lidhur me nën kriteret 1 dhe 3 Agjencia kundër Korrupsionit konsideron se nën kritere të tilla nuk mund të përdorën në asnjë mënyrë si kritere për dhënie të kontratës nga ana e Autoritetit kontraktues pasi që paraprakisht janë caktuar si kritere të përzgjedhjes.

Autoriteti kontraktues duhet të bëjë një dallim të qartë në mes kritereve të përzgjedhjes dhe kritereve për dhënie të kontratës, sipas legjislacionit të prokurimit publik kriteret e përzgjedhjes nuk mund të përdoren në asnjë mënyrë si kriteret për dhënie të kontratës. Tenderuesit do të konsiderohen të kenë përmbushur kërkesat minimale në lidhje me kapacitetet e tyre për të përformuar kontratën që do të thotë që kriteret në lidhje me përvojat paraprake dhe historikut të kompanisë nuk mund të përdoren si kriteret në procesin e dhënies së kontratës.

Agjencia Kundër Korrupsionit gjithashtu konsideron se Autoriteti Kontraktues ka bërë shkelje procedurale në përzgjedhjen e procedurës së prokurimit duke përdorur procedurën e hapur për këtë aktivitet të prokurimit. Sipas legjislacionit në fuqi për Prokurim Publik, Shërbimet e Konsulencës duhet të zbatohen përmes procedurës së kufizuar.

Veprimet e Autoritetit Kontraktues konsiderojmë se bien ndesh me nenin **52** Njoftimi i kritereve për dhënien e kontratës të Ligjit për Prokurimin Publik Nr.04/L-042, nenin **23** Kriteret e përzgjedhjes dhe nenin **53** Shërbimet e Konsulencës të Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik.

Konsiderojmë se shkelje të tilla, nuk duhet lejuar në procedura të prokurimit, andaj Agjencia kundër Korrupsionit rekomandon anulimin e kësaj procedure të prokurimit dhe kërkon nga Autoriteti Kontraktues që t'i shmang praktikatat e tilla në të ardhmen.

Autoritetet Kontraktuese e informojnë Agjencinë për veprimet e ndërmarra.

Me respekt !